****

# БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН

# ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА

# КОНТРОЛЬНО–СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Верхнеказымский за 2017 год**

25 апреля 2018 года № 35

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия**

Статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Соглашение № 2 о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Верхнеказымский от 7 ноября 2016 года, Положение о контрольно-счетной палате Белоярского района, утвержденное решением Думы Белоярского района от 19 октября 2011 года № 197 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района», Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Верхнеказымский, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 20 ноября 2008 года № 6 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Верхнеказымский» (далее – Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Верхнеказымский), план работы контрольно-счетной палаты Белоярского района на 2018 год, утвержденный распоряжением контрольно-счетной палаты Белоярского района от 29 декабря 2017 года № 15-р «Об утверждении плана работы контрольно-счетной палаты Белоярского района на 2018 год».

**2. Цель экспертно-аналитического мероприятия**

Установление достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Верхнеказымский за 2017 год.

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия**

Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения Верхнеказымский за 2017 год.

**4. Cроки проведения экспертно-аналитического мероприятия**

с 2 апреля 2018 года по 25 апреля 2018 года.

**5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

**5.1.** Общие положения

Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения Верхнеказымский за 2017 год (далее – годовой отчет об исполнении бюджета поселения) представлен администрацией сельского поселения Верхнеказымский в контрольно-счетную палату Белоярского района в срок, установленный статьей 264.4. БК РФ и статьей 8 Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Верхнеказымский.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения сформирован на основании бюджетной отчетности за 2017 год администрации сельского поселения Верхнеказымский как главного распорядителя бюджетных средств поселения, главного администратора доходов бюджета поселения и главного администратора источников финансирования дефицита бюджета поселения (далее – главный распорядитель), что соответствует требованиям статьи 264.2 БК РФ.

**5.2.** Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств поселения

По своему составу отчетность главного распорядителя соответствует требованиям пунктов 11.1 и 152 приказа Минфина России от 26 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

В ходе проверки бюджетной отчетности рассмотрены показатели всех форм отчетности в их взаимосвязи и проведена проверка контрольных соотношений форм, входящих в состав бюджетной отчетности, нарушений не выявлено. Фактов осуществления расходов с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

Нарушения, выявленные при оценке полноты сведений бюджетной отчетности требованиям, установленным Инструкцией 191н, не повлияли на достоверность бюджетной отчетности и отражены в заключении по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности главного распорядителя от 23 марта 2018 года № 19.

**5.3.**  Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения

Данные, представленные в годовом отчете об исполнении бюджета поселения, согласуются с данными, отраженными в бюджетной отчетности за 2017 год главного распорядителя, что свидетельствует о достоверности представленного годового отчета как носителя информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления и об использовании выделенных в их распоряжение бюджетных средств.

При проверке соответствия состава представленного годового отчета об исполнении бюджета поселения требованиям Инструкции 191н, выявлено следующее.

В состав годового отчета об исполнении бюджета поселения не следовало включать следующие таблицы:

- Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (таблица 4) к Пояснительной записке (ф.0503160). В соответствии с требованиями пункта 156 Инструкции 191н в таблице указываются особенности отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами. Согласно информации, представленной в таблице, особенностей в бюджетном учете нет;

- Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица 5) к Пояснительной записки (ф. 0503160). Согласно пункту 157 Инструкции 191н таблица оформляется главным распорядителем по результатам контрольных мероприятий Федерального казначейства, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций, а не по результатам внутреннего финансового контроля администрации сельского поселения Верхнеказымский.

При оценкеполноты сведений, представленных в формах годового отчета об исполнении бюджета поселения, выявлено следующее:

- в Балансе по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 00503140) в разделе III «Финансовый результат» отсутствуют показатели на начало года по строкам 710 и 720 граф 3-5 (данные показатели на конец отчетного периода за 2016 год были отражены в форме 0503140) и неверно отражен показатель по строке 800. Согласно пункту 103 Инструкции 191н в группе граф 3-5 отражаются данные о стоимости активов, обязательств и финансовом результате на начало года (вступительный баланс), которые должны соответствовать данным граф «На конец отчетного периода» предыдущего года (заключительный баланс) с учетом данных на начало отчетного года, изменивших показатели вступительного баланса в установленных законодательством Российской Федерации случаях;

- в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) отсутствуют все строки показателей, предусмотренные формой. В соответствии с порядком заполнения, установленным Инструкцией 191н и разъясненным в письме Минфина России от 26 июля 2016 года № 02-06-10/43906, в случае если в форме нет части показателей, то в незаполненных ячейках ставятся прочерки. Исключение строк, не имеющих показателей (либо имеющих нулевые значения), может привести к искажению результатов контроля.  
Таким образом, принудительное изъятие отдельных строк в формах отчетности недопустимо;

- в Отчете о движении денежных средств (ф.0503123) не заполнена графа 5 «За аналогичный период прошлого года», что является нарушением требований пункта 9 раздела I письма Минфина России, Казначейства России от 2 февраля 2018 года № 02-06-07/6076, № 07-04-05/02-1648 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств Федерального бюджета за 2017 год».

- в Сведениях об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503163) к Пояснительной записке (ф.0503160) в графе 5 неверно отражены причины изменений разницы между показателями бюджетной росписи на отчетную дату и решения о бюджете. Согласно пункту 162 Инструкции 191н в графе 5 указываются причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи БК РФ, решения о бюджете), а не цели на которые выделены дополнительные денежные средства.

Указанные выше недостатки не повлияли на достоверность годового отчета об исполнении бюджета поселения.

Необходимо принять меры по недопущению указанных нарушений и замечаний при составлении форм отчетности.

**5.4.** Анализ показателей форм годового отчета об исполнении бюджета поселения

«Отчет об исполнении бюджета» (ф. 0503117). Общая характеристика исполнения бюджета поселения

Исполнение основных показателей бюджета поселения за 2017 год представлен в таблице 1.

Таблица 1 (рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Утвержденные бюджетные назначения\* | Исполнено | Отклонение | % исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5=(3/2)\*100 |
| Доходы бюджета - всего | 24 378 263,32 | 25 053 774,91 | +675 511,59 | 102,8 |
| Расходы бюджета - всего | 26 997 998,53 | 23 826 277,85 | -3 171 720,68 | 88,3 |
| Дефицит (-)/ профицит (+) | -2 619 735,21 | +1 227 497,06 | +3 847 232,27 | х |

\*утвержденные бюджетные назначения на 2017 год соответствуют решению о бюджете и сводной бюджетной росписи поселения на 2017 год.

Бюджет сельского поселения Верхнеказымский утвержден решением Совета депутатов сельского поселения от 13 декабря 2016 года № 53 «О бюджете сельского поселения Верхнеказымский на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – решение о бюджете). Первоначальные параметры бюджета поселения на 2017 год по доходам и расходам утверждены решением о бюджете в сумме 22 288 198,00 рублей, без дефицита бюджета.

В ходе исполнения бюджет поселения корректировался 4 раза. На основании статьи 217 БК РФ, в соответствии с решением о бюджете, решениями Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский о внесении изменений в решение о бюджете от 13 марта 2017 года № 14, от 15 мая 2017 года № 21, от 12 октября 2017 года № 44, по состоянию на 1 января 2018 года общий уточненный объем доходов бюджета поселения увеличился на 2 090 065,32 рублей (на 9,4 %), общий объем расходов поселения – на 4 709 800,53 рублей (на 21,1 %).

Доходы бюджета поселения за 2017 год исполнены на 102,8 % от уточненных бюджетных назначений, расходы - на 88,3 % от уточненных бюджетных назначений.

При планируемом дефиците в объеме -2 619 735,21 рублей, бюджет поселения за 2017 год исполнен с профицитом в сумме +1 227 497,06 рублей. Источником покрытия дефицита бюджета поселения по уточненному плану является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ (остаток средств на 1 января 2017 года составил 3 635 285,21 рублей).

Остаток денежных средств на счетах бюджета поселения на 1 января 2018 года по бюджетной деятельности составил 4 862 782,27 рубля; по средствам во временном распоряжении (в кредитных организациях) – 0,08 рублей.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120)

Балансовая стоимость основных средств на конец 2017 года по сравнению с 2016 годом увеличилась на 995 410,28 рублей и составила 15 113 476,32 рублей. Амортизация основных средств увеличилась на 1 023 333,39 рубля. Остаточная стоимость основных средств на конец отчетного периода уменьшилась на 27 923,11 рубля и составила 4 344 962,80 рубля. Балансовая стоимость материальных запасов на конец отчетного периода увеличилась на 356 583,06 рубля и составила 2 057 568,45 рублей. Остаточная стоимость нефинансовых активов имущества казны увеличилась на 14 739 186,31 рублей и составила на конец отчетного периода 99 983 080,26 рублей.

Проверкой соответствия данных по дебиторской задолженности, отраженных в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) и в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на начало года и на конец года, расхождений не установлено. Объем текущей дебиторской задолженности на конец отчетного периода уменьшился на 6 591,88 рубль и составил 190 281,35 рубль, в том числе:

- по расчетам по выданным авансам в сумме 41 930,06 рублей (с уменьшением показателя на 109 886,70 рублей);

* по расчетам по платежам в бюджеты в сумме 148 351,29 рубль (с увеличением показателя на 103 294,82 рубля).

Кредиторская задолженность отсутствует. Просроченной дебиторской и кредиторской задолженности нет.

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121):

Чистый операционный результат (строка 290 ф. 0503121) составил 16 288 976,49 рублей. При проведении сверки Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с Балансом исполнения бюджета (ф. 0503120) по финансовому результату, расхождений не выявлено.

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123):

Объем поступлений денежных средств по текущим операциям по состоянию на 1 января 2018 года составил 25 053 774,91 рубля. Выбытие денежных средств по текущим и инвестиционным операциям составило 23 826 277,85 рублей. В результате, общее изменение остатков денежных средств составило -1 227 497,06 рублей.

**5.5.** Сравнительный анализ исполнения бюджета поселения по доходам за 2016 и 2017 годы

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2016 год | | 2017 год | | | | Отклонение (гр. 5 – гр. 2), тыс. руб. |
| Уточненный план, тыс. руб. | Исполнение | | |
| Факт, тыс. руб. | Уд. вес, % | Факт, тыс. руб. | Уд. вес, % | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:** | **13 041,6** | **55,4** | **14147,5** | **14 823,0** | **59,2** | **104,8** | **1 781,4** |
| ***Налоговые доходы*** | ***12 042,5*** | ***51,2*** | ***13 647,7*** | ***14 140,7*** | ***56,5*** | ***103,6*** | ***2 098,2*** |
| Налог на доходы физических лиц | 12 026,7 | 51,1 | 12 300,5 | 12 661,5 | 50,6 | 102,9 | 634,8 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 0,0 | 0,0 | 1 137,8 | 1 222,2 | 4,9 | 107,4 | 1 222,2 |
| Налоги на имущество | -35,1 | -0,1 | 154,4 | 176,7 | 0,7 | 114,4 | 211,8 |
| Государственная пошлина | 50,9 | 0,2 | 55,0 | 80,3 | 0,3 | 146,0 | 29,4 |
| ***Неналоговые доходы*** | ***999,1*** | ***4,2*** | ***499,8*** | ***682,3*** | ***2,7*** | ***136,5*** | ***-316,8*** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 918,1 | 3,9 | 418,8 | 601,3 | 2,4 | 143,6 | -316,8 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 81,0 | 0,3 | 81,0 | 81,0 | 0,3 | 100,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **10 511,3** | **44,6** | **10 230,8** | **10 230,8** | **40,8** | **100,0** | **-280,5** |
| Дотации | 8 671,6 | 36,8 | 8 371,1 | 8 371,1 | 33,4 | 100,0 | -300,5 |
| Субвенции | 430,8 | 1,8 | 406,0 | 406,0 | 1,6 | 100,0 | -24,8 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1 408,9 | 6,0 | 1 403,7 | 1 403,7 | 5,6 | 100,0 | -5,2 |
| Прочие безвозмездные перечисления | 0,0 | 0,0 | 50,0 | 50,0 | 0,2 | 0,0 | 50,0 |
| **ДОХОДЫ - всего** | **23 552,9** | **100,0** | **24 378,3** | **25 053,8** | **100,0** | **102,8** | **1 500,9** |

В сравнении с уровнем 2016 года фактический объем доходов бюджета сельского поселения Верхнеказымский в 2017 году увеличился на 1 500,9 тыс. рублей (на 6,4 %). В структуре доходных поступлений увеличилась доля налоговых и неналоговых доходов (с 55,4 % до 59,2 %) при уменьшении доли безвозмездных поступлений (с 44,6 % до 40,8 %).

Основными доходными источниками в 2017 году являлись: налог на доходы физических лиц (50,6 % от общего объема доходов), дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности (33,4 % от общего объема доходов), иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету поселения (5,6 % от общего объема доходов).

**5.6.** Анализ исполнения расходной части бюджета поселения за 2017 год

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов расходов | Уточненный план,  тыс. руб. | Исполнено тыс. руб. | Отклонение (+/-)  тыс. руб. | % исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общегосударственные вопросы | 11 536,8 | 11 436,8 | -100,0 | 99,1 |
| Национальная оборона | 643,1 | 643,1 | 0,0 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 229,7 | 229,7 | 0,0 | 100,0 |
| Национальная экономика | 1 723,2 | 585,5 | -1 137,7 | 34,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 7 513,7 | 5 588,4 | -1 925,3 | 74,4 |
| Культура, кинематография | 5 244,4 | 5 244,4 | 0,0 | 100,0 |
| Социальная политика | 17,0 | 8,3 | -8,7 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 40,0 | 40,0 | 0,0 | 100,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектам Российской Федерации и муниципальных образований | 50,1 | 50,1 | 0,0 | 100,0 |
| **РАСХОДЫ - всего** | **26 998,0** | **23 826,3** | **-3 171,7** | **88,3** |

Причины отклонений (неисполнения назначений) указаны в Сведениях об исполнении бюджета (форма 0503164) к Пояснительной записке (ф. 0503160), представленных в составе форм годового отчета об исполнении бюджета поселения.

**5.7.** Сравнительный анализ исполнения бюджета поселения по расходам за 2016 и 2017 годы

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Наименование раздела | 2016 год | | | 2017 год | | |
| Исполнено  (тыс. руб.) | % исполнения | удельный вес, % | Исполнено  (тыс. руб.) | % исполнения | удельный вес, % |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 11 374,4 | 99,0 | 53,5 | 11 436,8 | 99,1 | 48,0 |
| 02 | Национальная оборона | 625,25 | 100,0 | 2,9 | 643,1 | 100,0 | 2,7 |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 194,8 | 100,0 | 0,9 | 229,7 | 100,0 | 1,0 |
| 04 | Национальная экономика | 690,43 | 95,3 | 3,3 | 585,5 | 34,0 | 2,5 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 3 601,1 | 62,4 | 17,0 | 5 588,4 | 74,4 | 23,4 |
| 08 | Культура, кинематография | 4 699,93 | 95,1 | 22,1 | 5 244,4 | 100,0 | 22,0 |
| 10 | Социальная политика | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 8,3 | 0,0 | 0,0 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 60,0 | 100,0 | 0,3 | 40,0 | 100,0 | 0,2 |
| 14 | Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектам Российской Федерации и муниципальных образований | 0,0 | - | 0,0 | 50,1 | 100,0 | 0,2 |
|  | **РАСХОДЫ - всего** | **21 245,9** | **89,2** | **100,0** | **23 826,3** | **88,3** | **100,0** |

Расходы бюджета сельского поселения Верхнеказымский в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличились на 2 580,4 тыс. рублей (на 12,1 %).

Наибольший удельный вес в расходах бюджета сельского поселения Верхнеказымский составили расходы:

- на общегосударственные расходы (48,0 %);

- на жилищно-коммунальное хозяйство (23,4 %);

- на культуру, кинематографию (22,0 %).

**6. Выводы по внешней проверке годового отчета**

Предложения:

Администрации сельского поселения Верхнеказымский необходимо обратить внимание на замечания, указанные в пункте 5.3 настоящего заключения.

Выводы:

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения достоверно отражает финансовое положение и результаты исполнения бюджета поселения за период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года.

Факты, способные негативно повлиять на достоверность годового отчета об исполнении бюджета поселения, не выявлены.

На основании настоящего заключения контрольно-счетная палата Белоярского района считает, что годовой отчет об исполнении бюджета поселения может быть рекомендован к рассмотрению и утверждению на Совете депутатов сельского поселения Верхнеказымский.

Председатель контрольно-счетной палаты

Белоярского района М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты

Белоярского района

Артемьева Светлана Алексеевна

8(34670)62951